

2010-01-11

Regeringskansliet
Socialdepartementet
s.sf@social.ministry.se
Registrar@social.ministry.se

Yttrande över Socialdepartementets promemoria S2009/9380/SF ”Möjlighet att bilda samordningsförbund över länsgränser”.

Ärendet

Nationella Nätverket för Samordningsförbund (NNS) vill lämna följande synpunkter på Socialdepartementets promemoria angående ”Möjlighet att bilda samordningsförbund över länsgränser”. Yttrandet ska vara departementet tillhanda senast 5 februari 2010.

Utredningens förslag

I promemorian föreslås att möjligheterna att vara medlem i ett samordningsförbund utvidgas så att kommuner och landsting i olika län kan vara medlemmar i ett och samma samordningsförbund. För att ett geografiskt delområde ska kunna ingå i ett samordningsområde krävs att både den kommun och det landsting som delområdet tillhör är medlemmar i samordningsförbundet.

Om flera landsting är medlemmar i samma samordningsförbund ska dessa med avseende på tillskjutna medel tillsammans anses utgöra en part. Den medelsandel som dessa landsting sammanlagt ska bidra med i ett samordningsförbund ska uppgå till en fjärdedel av medlen till samordningen.

Bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2010.

Nationella Nätverkets synpunkter

Nationella Nätverket för Samordningsförbund bildades i november 2009. Ändamålet med NNS är att vara språkrör för samt stödja och utveckla samordningsförbund.

Medlemmar i nätverket är juridiska personer i form av samordningsförbund enligt lagen (2003:1210) om finansiell samordning. Vid bildandet av NNS var 41 samordningsförbund anmälda som medlemmar.

Nationella Nätverket för Samordningsförbund (NNS) instämmer i utredningens överväganden och förslag.

Kommun, landsting, Arbetsförmedling och Försäkringskassa ges idag möjlighet att på lokal/regional nivå – och efter frivillig överenskommelse – samordna resurser genom att bilda samordningsförbund. Syftet med samordningsförbunden är att finansiera åtgärder för människor med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser.

NNS tillstyrker förslaget att förbättra flexibiliteten för den finansiella samordningen. Liksom i den upprättade promemorian anser NNS att det lokala och regionala perspektivet utgör en viktig utgångspunkt för de rehabiliteringsinsatser som kommer till stånd via samordningsförbunden.

NNS samlade bild av de enskilda samordningsförbundens verksamhet bekräftar utredningens utgångspunkt att det är på den lokala nivån man bäst kan avgöra behovet av insatser samt hur en ändamålsenlig organisation bör utformas. Finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet (Finsam) har, enligt NNS bedömning, inneburit att gemensam målstyrning och helhetssyn underlättats för deltagande myndigheter genom att lagstiftningen förser myndigheterna med en finansiell och organisatorisk ram.

Genom att bildandet av samordningsförbund förutsätter en frivillig överenskommelse mellan Försäkringskassa, Arbetsförmedling, kommun och landsting ser NNS inga nackdelar med en ökad flexibilitet när det gäller vilka geografiska gränser som ska utgöra förutsättningen för en ökad och förbättrad samverkan mellan myndigheterna.

NNS vill avslutningsvis, på grund av de skillnader i organisationsstruktur som föreligger mellan statliga myndigheter respektive kommuner och landsting, understryka vikten av en tidig och fördjupad dialog mellan parterna vad avser såväl det långsiktiga deltagandet i den finansiella samordningen som medelstilledningen inom ramen för den fastställda andelsfördelningen mellan fyra parter.

Om flera landsting och därmed fler kommuner ingår i ett samordningsförbund kan det vara lämpligt att den inbördes ekonomiska fördelningen hos respektive part redovisas i förbundsordningen efter att den fastställts av landstings- respektive kommunfullmäktige. Därigenom kan medelstilledningen samordnas till en beslutsprocess som även omfattar förbundets uppdrag samt den allmänna planläggningen av förbundets verksamhet och frågor av större organisatorisk eller principiell betydelse.

Behovet av väl avvägda och genomarbetade fördelningsprinciper i en sådan process berör inte enbart landsting och kommuner utan även den statliga medelstilledningen.

NNS vill här aktualisera behovet av en samordnad analys och partsgemensam översyn när det gäller fördelningen av ekonomiska medel till finansiella samordningsförbund.

Initiativtagare till och uppdragsgivare för en sådan översyn kan exempelvis vara Nationella Rådet för finansiell samordning som bland annat har uppdraget att utgöra ett forum för gemensamma ställningstaganden i strategiska frågor och att söka samfälliga lösningar på problem och frågor.

Förslag till beslut

Nationella Nätverket för Samordningsförbund föreslås besluta

att godkänna förslaget till yttrande och översända det till socialdepartementet.

Nationella Nätverket för Samordningsförbund
